



**ДЕПАРТАМЕНТ
ТРУДА И ЗАНЯТОСТИ
НАСЕЛЕНИЯ
КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ**

Зиповская ул., д. 5, г. Краснодар, 350010
Тел.: (861) 252-34-96, факс: (861) 252-35-18
E-mail: dgss@krsnodar.ru

ОКПО 03488953

ИНН 2310120340 КПП 231001001

10.11.2015 № 76.10-7092/15-07

На № _____ от _____

Министру труда и
социальной защиты
Российской Федерации

М.А. Топилину

О работе трехсторонней
комиссии

Уважаемый Максим Анатольевич!

Направляем информацию о результатах работы по развитию социального партнерства на территории Краснодарского края.

Приложение: на 12 л. в 1 экз.

Руководитель департамента

И.В. Мелких



С.А. Нагорная
(861) 252-26-94

**Информация
о практике работы региональных трехсторонних комиссий
по регулированию социально-трудовых отношений
(Краснодарский край)**

Постоянное население Краснодарского края составляет свыше 5,5 млн. человек, в экономике занято около половины населения.

Краснодарский край включает 44 муниципальных образования.

Особый статус региона в экономике страны определяют агропромышленный, транспортный, курортно-рекреационный и туристский комплексы. Наряду с этими направлениями деятельности основу производительных сил Краснодарского края также составляют промышленный, строительный, топливно-энергетический комплексы.

Всего в крае осуществляют деятельность свыше 137 тыс. организаций с общей численностью работающих 1,9 млн. человек.

Как известно, успешное развитие государства зависит от стремления институтов общества к поиску баланса интересов всех его членов, поддержанию социального мира. Поэтому построение социально-экономической политики в крае базируется на том, что человек труда – это основа экономического благополучия как региона, так и страны в целом. Отталкиваясь от этой аксиомы, органами власти и органами местного самоуправления края проблемам трудящихся уделяется особое внимание.

Согласование интересов сторон в сфере труда осуществляется в рамках социального партнерства. Главные задачи, которые стоят перед органами социального партнерства на всех его уровнях, это повышение уровня жизни населения, сохранение здоровья работающего человека, создание условий для недопустимости нарушений трудовых прав работающих.

В Краснодарском крае в развитие федерального законодательства приняты нормативные правовые акты в сфере социально-трудовых отношений: Закон Краснодарского края от 7 мая 1998 г. № 129-КЗ «О Краснодарской краевой трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений», Закон Краснодарского края от 7 августа 2000 г. № 310-КЗ «О социальном партнерстве в Краснодарском крае», Закон Краснодарского края от 3 июня 1998 г. № 133-КЗ «Об охране труда».

В крае накоплен определенный опыт конструктивного сотрудничества социальных партнеров, в том числе на межрегиональном, региональном, муниципальном, отраслевом и локальном уровнях.

На краевом уровне действуют 26 соглашений, в том числе Соглашение между Краснодарским краевым объединением организаций профсоюзов, Краснодарским краевым (региональным) объединением работодателей «Федерация объединений работодателей Кубани» и администрацией Краснодарского края на 2014-2016 годы; Региональное соглашение о минимальной заработной плате в Краснодарском крае и 24 отраслевых

соглашения (включая сферу материального производства и услуг, а также социальную сферу).

Реализация положений Закона «О социальном партнерстве в Краснодарском крае» способствует расширению сферы договорного регулирования социально-трудовых отношений на региональном и муниципальном уровнях. В 2009 году в Закон внесены изменения, устанавливающие порядок присоединения к региональным соглашениям.

В рамках реализации Закона «О социальном партнерстве в Краснодарском крае» были опубликованы обращения к работодателям о присоединении к Краснодарскому краевому трехстороннему Соглашению между Краснодарским краевым объединением организаций профсоюзов, Краснодарским краевым (региональным) объединением работодателей «Федерация объединений работодателей Кубани» и администрацией края на 2014-2016 годы, краевым отраслевым соглашениям по агропромышленному комплексу, по строительству и промышленности строительных материалов, в жилищно-коммунальном хозяйстве и топливно-энергетическом комплексе. В результате процедуры присоединения обязанность предоставлять работникам гарантии, содержащиеся в указанных соглашениях, распространена почти на 26 тыс. организаций, в том числе на организации, в которых не заключены коллективные договоры, что является особенно важным. От присоединения к краевому трехстороннему соглашению из 129 тыс. зарегистрированных на тот момент в ЕГРЮЛ организаций отказались всего 77.

Аналогичный порядок присоединения к соглашениям, заключенным на территориальном уровне, утвержден представительными органами местного самоуправления всех муниципальных образований.

Во всех муниципальных образованиях края действуют территориальные трехсторонние соглашения, а также 134 отраслевых соглашения – в образовании, здравоохранении, торговле, транспорте, агропромышленном комплексе, культуре, ЖКХ и других видах деятельности.

Основными органами социального партнерства являются краевая и территориальные трехсторонние комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

Краснодарская краевая трехсторонняя комиссия по регулированию социально-трудовых отношений создана 29 октября 1992 г. Тогда же началась работа по формированию территориальных трехсторонних комиссий, которые сегодня успешно работают во всех муниципальных образованиях края.

С 1998 года правовой основой деятельности краевой трехсторонней комиссии является Закон Краснодарского края «О Краснодарской краевой трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений».

Сторонами комиссии являются полномочные представители краевых организаций профсоюзов, краевых объединений работодателей и администрации Краснодарского края. Организуют работу комиссии сопредседатели комиссии, избираемые от каждой стороны. Сопредседателем трехсторонней комиссии от администрации Краснодарского края является

заместитель главы администрации (губернатора) Краснодарского края А.А. Минькова, от стороны профсоюзов – председатель Краснодарского краевого объединения организаций профсоюзов С.В. Бессараб, от стороны работодателей – председатель Краснодарского краевого (регионального) объединения работодателей «Федерация объединений работодателей Кубани» Е.И. Муравьев. Сопредседатели комиссии поочередно председательствуют на заседаниях комиссии, обеспечивают единство позиций представляемой стороны, а также определяют представителей стороны в состав рабочих групп, вносят предложения в проект плана работы комиссии и в повестку дня.

Деятельность краевой трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений осуществляется в соответствии с регламентом, (принят на заседании комиссии 19 июня 2007 г.) и ежегодным планом работы, а также с учетом необходимости оперативного рассмотрения возникающих вопросов социально-трудовой направленности. Как правило, заседания комиссии проводятся не реже одного раза в квартал (в 2012-2014 годах проведено по 5 заседаний).

На заседаниях комиссий регулярно рассматриваются социально-трудовые вопросы, вопросы реализации ведомственных целевых программ по развитию сельского хозяйства, проблемам занятости населения, создания специальных рабочих мест для инвалидов, обсуждается передовой опыт и достижения работодателей в создании комфортных условий труда и отдыха работников и другие вопросы, требующие совместных решений.

Также на заседаниях трехсторонней комиссии рассматриваются вопросы организации проведения конкурсов в социально-трудовой сфере. Победители регионального этапа Всероссийского конкурса «Российская организация высокой социальной эффективности» приглашаются на заседания комиссии и в торжественной обстановке награждаются дипломами.

Победителями и призерами федерального этапа Всероссийского конкурса «Российская организация высокой социальной эффективности» в разные годы стали 4 организации Краснодарского края: в 2011 году – ООО «КНАУФ ГИПС КУБАНЬ» (2 место в номинации «За участие в решении социальных проблем территорий и развитие корпоративной благотворительности»), в 2013 году – ООО «Роснефть-Туасенефтепродукт» (3 место в номинации «За сокращение производственного травматизма и профессиональной заболеваемости в организациях производственной сферы»), в 2014 году – ООО «Анапский рынок» (1 место в номинации «Малая организация высокой социальной эффективности») и МБУ здравоохранения «Городская детская стоматологическая поликлиника» г. Армавира (3 место в номинации «За сокращение производственного травматизма и профессиональной заболеваемости в организациях непроизводственной сферы»).

С начала 2015 года на заседаниях краевой трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений рассмотрено 11 вопросов, в том числе дважды был рассмотрен вопрос «Об исполнении работодателями Краснодарского края законодательства Российской Федерации о страховых

вносах на обязательное пенсионное и обязательное медицинское страхование». В результате принятых мер должниками была погашена задолженность в размере 552 млн. рублей.

Одним из значимых решений краевой трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений является принятие Регионального соглашения о минимальной заработной плате. Первое такое соглашение было принято в 2008 году. В соответствии с Региональным соглашением минимальная заработная плата работников организаций внебюджетного сектора экономики не может быть ниже величины прожиточного минимума трудоспособного человека, установленного в крае. Свидетельством повышения с каждым годом социальной ответственности бизнеса является, к примеру, тот факт, что в 2012 году всего 19 работодателей представили письменные отказы от присоединения к Соглашению, тогда как в 2008 году их было 136. В связи с окончанием срока действия Регионального соглашения трехсторонней комиссией по регулированию социально-трудовых отношений срок его действия продлен на 2015-2017 годы. Примечательно, что в установленные сроки отказались от присоединения к Соглашению 18 работодателей, осуществляющих деятельность на территории края.

Реализация Соглашения дает положительные результаты – минимальная заработная плата на уровне и выше прожиточного минимума трудоспособного населения, который сейчас составляет 10366 рублей, установлена во всех 10,8 тыс. действующих во внебюджетной сфере коллективных договорах, а в 75% коллективных договоров – выше прожиточного минимума.

Принятие Регионального соглашения положительно влияет на уровень жизни в Краснодарском крае, основным показателем которого являются денежные доходы населения.

Среднедушевые денежные доходы населения в августе 2015 года составили 35418 руб. и возросли по сравнению с аналогичным периодом прошлого года на 8,6%. Уровень среднедушевых денежных доходов в крае за август 2015 года составил 114% от среднероссийского значения (31004 рубля).

Основным источником дохода для трудоспособного населения является заработная плата.

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата (без выплат социального характера) за август 2015 года составила 26596 руб. и увеличилась по сравнению с соответствующим месяцем прошлого года на 4,5%. Уровень среднемесячной заработной платы в крае за август 2015 года составил 83% от заработной платы в среднем по Российской Федерации (31870 руб.).

Наблюдается дифференциация среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работникам организаций Краснодарского края. Так, у работников, занятых финансовой деятельностью, заработная плата за август 2015 года составила 45397 рублей, что в 1,7 раза выше, чем в среднем по краю, в транспорте и связи – 34758 руб. – в 1,3 раза.

Наиболее низкий уровень заработной платы за август 2015 года отмечен у работников оптовой и розничной торговли – 22965 рублей или

86% среднекраевого показателя, сельского хозяйства, охоты и лесного хозяйства – 25462 рублей – 96%. Важной составляющей уровня жизни населения является не только величина среднемесячной заработной платы, но и своевременность ее выплаты.

Несмотря на принимаемые меры в организациях Краснодарского края имели место факты задолженности по заработной плате.

По данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Краснодарскому краю по состоянию на 1 октября 2015 г. объем задолженности по заработной плате в 6 организациях составил 31,7 млн. рублей и в сравнении с 1 сентября 2015 г. увеличился на 26,4 млн. рублей или в 6 раз. От общей суммы указанной задолженности по заработной платы 91% приходится на 3 организации г. Краснодара холдинга «Седин» (28,9 млн. рублей).

Работа по погашению задолженности по заработной плате перед работниками действующих предприятий, а также находящихся в различных процедурах банкротства, проводится органами исполнительной власти и органами местного самоуправления Краснодарского края в соответствии с распоряжением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 8 июля 2004 года № 805-р «О мерах, направленных на погашение организациями края задолженности по заработной плате».

В соответствии с вышеуказанным распоряжением и для принятия своевременных мер по погашению задолженности по заработной плате осуществляется сбор и анализ информации о выявленных фактах нарушения трудового законодательства, поступающей из территориальных органов статистики, Государственной инспекции по труду в Краснодарском крае, территориальных подразделений службы судебных приставов, налоговых органов, прокуратуры Краснодарского края, органов исполнительной власти и муниципальных образований края, обращений граждан, информации арбитражных управляющих.

Создана краевая комиссия по принятию мер, направленных на погашение организациями края задолженности по заработной плате, на которой ежеквартально рассматриваются вопросы об организациях, допустивших задолженность по заработной плате.

В целях выполнения указанного распоряжения в департаменте труда и занятости населения Краснодарского края и во всех подведомственных ему государственных казенных учреждениях Краснодарского края «Центры занятости населения» организована работа телефонов «горячих линий» для принятия обращений граждан о нарушениях их трудовых прав.

Так, за январь-сентябрь 2015 года поступило 294 обращения. По всем обращениям даны разъяснения и приняты меры оперативного реагирования. В результате за январь-сентябрь 2015 года выплачены задержанные и доначисленные денежные средства 321 работнику в общей сумме более 4,6 млн. рублей.

Вопросы уровня жизни населения края, своевременности выплаты

заработной платы регулярно обсуждаются на заседаниях краевой трехсторонней комиссии, в том числе при подведении итогов выполнения обязательств краевого трехстороннего соглашения. Также комиссия отслеживает темпы роста заработной платы в бюджетной сфере в соответствии с Указами Президента Российской Федерации В.В. Путина от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 1 июня 2012 г. № 761 «О национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы» и от 28 декабря 2012 г. № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». В целях реализации Указов Президента Российской Федерации В.В. Путина и Программы поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях на 2012-2018 годы органами государственной власти Краснодарского края – отраслевыми министерствами – разработаны и утверждены планы мероприятий («дорожные карты»), направленные на повышение эффективности работы в соответствующей сфере, кроме того, в них установлены целевые значения повышения заработной платы отдельным категориям работников.

В Краснодарском крае реализуются задачи по повышению оплаты труда отдельным категориям работников, поставленные Указами Президента Российской Федерации В.В. Путина. Целевые значения повышения заработной платы работников, предусмотренные «дорожными картами» по итогам 2014 года и 1 полугодия 2015 г. в основном выполняются.

По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Краснодарскому краю за 1 полугодие 2015 г. в разрезе отраслей среднемесячная заработная плата составила:

в здравоохранении:

врачей – 35682 рубля или 137,9% от средней заработной платы по краю (25872,5 рубля) при плановом значении 2015 года, установленном «дорожной картой», 137,0%;

среднего медицинского персонала – 21081 рубль или 81,5% от средней заработной платы по краю (25872,5 рубля) при плановом значении 2015 года, установленном «дорожной картой», 79,3%;

младшего медицинского персонала – 15004 рубля или 58% от средней заработной платы по краю (25872,5 рубля) при плановом значении 2015 года, установленном «дорожной картой», 53,1%.

в культуре:

работников учреждений культуры – 18797 рублей или 72,7% от средней заработной платы по экономике края (25872,5 рубля) при плановом значении 2015 года, установленном «дорожной картой», 73,7%.

в социальном обслуживании:

социальных работников – 17630 рублей или 68,1% от средней заработной платы по краю (25872,5 рубля) при плановом значении 2015 года, установленном «дорожной картой», 68,5%.

в образовании:

педагогических работников образовательных учреждений общего образования – 32043 рубля (в том числе у учителей – 32577,6 рубля) или 123,8% от уровня среднемесячной заработной платы в экономике края (25872,5 рубля) при плановом значении 2015 года, определенном «дорожной картой», 100,0%;

педагогических работников дошкольных образовательных учреждений – 24666 рублей или 91,3% от уровня среднемесячной заработной платы в сфере общего образования края (27018,7 рубля) при плановом значении 2015 года, определенном «дорожной картой», 100%;

педагогических работников дополнительного образования детей – 27197 рублей или 83,5% к средней заработной плате учителей (32577,6 рубля) при плановом значении 2015 года, определенном «дорожной картой» – 86,0%;

преподавателей и мастеров производственного обучения профессиональных образовательных учреждений – 29282 рубля или 113,2% к средней заработной плате по краю (25872,5 рубля) при плановом значении 2015 года, определенном «дорожной картой», 86,5%;

педагогических работников учреждений, оказывающих социальные услуги детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, – 26584 рубля или 102,7% от средней заработной платы по краю (25872,5 рубля) при плановом значении 2015 года, установленном «дорожной картой», 100%.

Еще одно направление деятельности социальных партнеров в Краснодарском крае – легализация трудовых отношений.

В этих целях на Кубани с 2013 года действовала краевая комиссия по вопросам легализации трудовых отношений граждан.

Работа комиссии проводилась в соответствии с утвержденным планом действий.

Во исполнение поручений Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации О.Ю. Голодец для координации деятельности по сокращению неформальной занятости в крае в рамках работы краевой комиссии по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году образована рабочая группа по принятию мер, направленных на снижение неформальной занятости в Краснодарском крае.

В ее состав вошли представители органов исполнительной власти края, Государственной инспекции труда, Главного управления министерства внутренних дел, Управления Федеральной налоговой службы, Отделения Пенсионного фонда, Следственного управления Следственного комитета по краю, краевых Управлений службы судебных приставов, миграционной службы, регионального отделения Фонда социального страхования, краевого профобъединения.

Основная задача рабочей группы – координация деятельности органов исполнительной власти, федеральных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления и других заинтересованных органов по выявлению и устранению неформальной занятости, профилактике нарушений трудовых прав работающих в организациях края.

Краевая трехсторонняя комиссия по регулированию социально-трудовых отношений особое внимание уделяет вопросам развития социального партнерства на локальном уровне.

С целью повышения эффективности развития социального партнерства, оказания сторонам социального партнерства на локальном уровне методической помощи в разработке коллективных договоров, повышении их качества Краснодарской краевой трехсторонней комиссией по регулированию социально-трудовых отношений в 2008 году утвержден и рекомендован представителям работников и работодателей к применению макет коллективного договора. В содержание макета включены основополагающие нормы Трудового кодекса Российской Федерации, а также положения иных нормативных правовых актов, реализация которых возможна путем закрепления их в коллективном договоре.

С учетом изменений, произошедших в трудовом законодательстве, а также практики договорного регулирования трудовых отношений в Краснодарском крае, в том числе необходимости реализации майских Указов Президента Российской Федерации В.В. Путина, в сентябре 2012 года краевой трехсторонней комиссией утвержден макет коллективного договора в новой редакции. С целью поддержания макета в актуальной редакции в случае изменений трудового законодательства оперативно вносятся изменения в его содержание.

Проводимая методическая и разъяснительная работа с представителями работодателей и работников на различных уровнях способствует развитию социально-партнерского регулирования трудовых отношений на локальном уровне, наиболее приближенном к работнику.

По абсолютному числу действующих коллективных договоров край является лидером в Российской Федерации.

За время действия Закона количество коллективных договоров возросло в 2,2 раза. Так, в 2000 году действовало 8115 коллективных договоров, а по состоянию на 1 октября 2015 г. в хозяйствующих субъектах Краснодарского края их число превысило 18 тысяч. Действием коллективных договоров охвачено около 1 миллиона человек, что составляет 51% от общей численности работающих. Доля организаций, заключивших и выполняющих коллективные договоры, составляет 13,1% от общего числа зарегистрированных.

Свыше половины (10,7 тыс. или 60%) коллективных договоров заключено в организациях частной и иных (за исключением государственной и муниципальной) форм собственности. Субъектами малого предпринимательства заключено 9,7 тыс. коллективных договоров, что составляет 54% от общего числа коллективных договоров и свыше 90% от их количества в негосударственном секторе экономики края.

Органы по труду края с 2004 года осуществляли уведомительную регистрацию коллективных договоров, заключенных с участием индивидуальных предпринимателей, несмотря на то, что Трудовым кодексом Российской Федерации право на заключение коллективных договоров в этот

период было предоставлено только организациям. Оправдывалось это необходимостью защиты интересов работников (по состоянию на 1 января 2005 г. у индивидуальных предпринимателей работало более 175 тысяч наемных работников), и тем, что работодатели – физические лица в соответствии с Федеральным законом «Об объединениях работодателей» могли участвовать в социальном партнерстве на федеральном, региональном и территориальном уровнях. Несоответствие норм федерального законодательства было устранено только в 2006 году после внесения изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации, в результате чего работодатели – физические лица закономерно дифференцированы на работодателей, нанимающих работников для собственного обслуживания и индивидуальных предпринимателей, которые по своему статусу приравнены к юридическим лицам и соответственно допущены к участию в социальном партнерстве на локальном уровне. В крае около 2,5 тыс. коллективных договоров заключено работодателями - индивидуальными предпринимателями.

В развитие статьи 51 Трудового кодекса Российской Федерации (о контроле за выполнением коллективных договоров и соглашений) приказом департамента труда и занятости населения Краснодарского края от 28 сентября 2015 г. № 458 утвержден Административный регламент по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) департаментом труда и занятости населения Краснодарского края за реализацией коллективных договоров, а также соглашений в сфере труда, заключенных на краевом и территориальном уровнях (до этого времени региональный контроль осуществлялся в соответствии с постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 7 ноября 2012 г. № 1326). В 2014 году департаментом труда и занятости населения края проведена в соответствии с ежегодным планом 81 документарная проверка выполнения коллективных договоров. По результатам проверок были выявлены невыполненные условия в 72 коллективных договорах. В истекшем периоде 2015 года проведено 55 документарных проверок. В 83% проверенных коллективных договоров выявлены невыполненные условия. Копии актов проверок направляются в Государственную инспекцию труда в Краснодарском крае для привлечения работодателей к административной ответственности.

Во исполнение статьи 7 Закона Краснодарского края от 7 августа 2000 г. № 310-КЗ «О социальном партнерстве в Краснодарском крае» органы труда и занятости населения осуществляют мониторинг выполнения сторонами социального партнерства обязательств коллективных договоров и соглашений. В 2014 году более 16,2 тыс. работодателей по запросам центров занятости населения края представили социальную отчетность о выполнении коллективных договоров, в том числе предоставлении дополнительных гарантий и компенсаций работающим. В целом по краю мониторингом охвачено 90,3% действующих коллективных договоров. Общая сумма затрат на реализацию обязательств по коллективным договорам в среднем за год составляет свыше 3 млрд. рублей.

Основными мерами социальной поддержки работающих, на которые работодатели выделяют в соответствии с коллективными договорами финансовые средства, являются: оздоровление работников, поддержка семей с детьми, предоставление дополнительных оплачиваемых отпусков, не предусмотренных законодательством, обеспечение горячим питанием, продукцией собственного производства по сниженным ценам, оплата обучения работников и их детей, оказание материальной помощи в различных жизненных ситуациях, в том числе бывшим работникам, и другие.

В марте 2015 года на планерном совещании депутатов Законодательного Собрания Краснодарского края рассмотрен вопрос о реализации Закона Краснодарского края «О социальном партнерстве в Краснодарском крае».

Депутаты отметили, что реализация Закона положительно влияет на состояние социально-трудовой сферы края.

Учитывая положительные достижения и в целях расширения сферы действия Закона о социальном партнерстве, в том числе увеличения количества коллективных договоров, по поручению председателя Законодательного Собрания Краснодарского края В.А. Бекетова разработан план мероприятий по реализации Закона, который предусматривает расширение информационно-разъяснительной и консультативной работы, в том числе с участием депутатов Законодательного Собрания Краснодарского края, о необходимости заключения коллективных договоров на территории избирательных округов, проведение мероприятий по недопущению снижения числа действующих коллективных договоров в производственных отраслях, вовлечению трудовых коллективов в профсоюзное движение, приглашение руководителей крупных организаций, где не заключен коллективный договор, на совещания депутатов Законодательного Собрания Краснодарского края и другие мероприятия.

Сложившееся в крае конструктивное взаимодействие всех сторон социального партнерства делает более результативной работу по охране труда.

В крае создана многоуровневая система государственного управления охраной труда, важнейшим элементом которой является образованная в 1995 году краевая межведомственная комиссия по охране труда. Во всех 44-х муниципальных образованиях края образованы и действуют муниципальные межведомственные комиссии (координационные советы) по охране труда. Эти коллегиальные органы определяют задачи и направления работы по охране труда в крае и обеспечивают взаимодействие исполнительных органов государственной власти Краснодарского края с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных на осуществление государственного надзора и контроля в области охраны труда, органами местного самоуправления, профессиональными союзами и их объединениями, работодателями, объединениями работодателей по реализации в крае основных направлений государственной политики в области охраны труда.

В крае продолжается реализация мероприятий по улучшению условий и охраны труда в рамках государственной программы Краснодарского края

«Содействие занятости населения Краснодарского края» на 2014-2017 годы. Мероприятия программы направлены на улучшение условий труда и здоровья работающего населения, снижение рисков несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний. Одна из основных задач программы – вовлечение в управление профессиональными рисками всех сторон социального партнерства.

В помощь работодателям на территории края продолжает расширяться рынок услуг в сфере охраны труда. Сегодня в крае аккредитовано в установленном порядке 110 организаций, оказывающих услуги по обучению и проверке знаний по охране труда, 35 организаций проводят специальную оценку условий труда, 55 организаций оказывают аутсорсинговые услуги. Осуществляются мероприятия по консультированию работодателей и работников по вопросам охраны труда, ведется широкая пропаганда охраны труда. В рамках координации деятельности социальных партнеров в области охраны труда за 9 месяцев 2015 года на 136 заседаниях краевой и муниципальных межведомственных комиссий (координационных советов) по охране труда рассмотрены и приняты решения по более чем 500 актуальным вопросам охраны труда, около 90 вопросов рассмотрены на заседаниях трехсторонних комиссий по регулированию социально-трудовых отношений

В целях улучшения качества обучения работников организаций края по охране труда в крае утверждено Положение о взаимодействии органов исполнительной власти Краснодарского края, Государственной инспекции труда в Краснодарском крае, объединений профсоюзов и обучающих организаций, зарегистрированных на территории края.

В 2015 году в крае уже в девятый раз проводится краевой смотр-конкурс на лучшую организацию работы в области охраны труда, ежегодно организуется проведение месячников «Безопасный труд» в различных отраслях экономики края. Эти мероприятия позволяют придать общественное звучание проблемам охраны труда, эффективному функционированию в городах и районах действующей системы государственного управления охраной труда как в организации, так и на муниципальном и краевом уровнях; выделить и поощрить тех, кто добивается конкретных результатов в этой сфере; сделать общим достоянием наработанный опыт.

В крае успешно проведена работа по вовлечению организаций к участию в первом Всероссийском конкурсе на лучшую организацию работ в области условий и охраны труда «Успех и безопасность», целью которого являлась пропаганда лучших практик организации работ в области охраны труда, повышения эффективности системы государственного управления охраной труда, активизации профилактической работы по предупреждению производственного травматизма и профессиональной заболеваемости в организациях, а также привлечения общественного внимания к важности решения вопросов обеспечения безопасных условий труда на рабочих местах. От Краснодарского края в конкурсе приняли участие 1808 организаций, 42 муниципальных образования края, 39 сельских поселений. По итогам

Краснодарский край признан лучшим субъектом Российской Федерации в области охраны труда. Это высокое место явилось результатом совместной системной работы всех заинтересованных сторон по реализации в Краснодарском крае основных направлений государственной политики в области охраны труда.

Вместе с тем, имеются отдельные проблемы, которые сдерживают развитие социального диалога в Краснодарском крае:

1. Налоговые органы, в компетенцию которых входит государственная регистрация юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, не реализуют норму, предоставленную статьей 21.1 Федерального закона «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» об исключении юридического лица, прекратившего свою деятельность, из единого государственного реестра юридических лиц, в результате чего в реестре как минимум 30% недействующих юридических лиц. Такое положение дел создает дополнительные проблемы при проведении коллективно-договорной кампании, так как ЕГРЮЛ является единственным источником сведений о работодателях.

2. Необходимо внести изменения в статью 50 Трудового кодекса Российской Федерации. Предлагаем часть 1 данной статьи дополнить нормой, расширяющей возможности субъектов Российской Федерации по определению органов, осуществляющих уведомительную регистрацию коллективных договоров. Законом Краснодарского края государственные казенные учреждения центры занятости населения наделены полномочиями по проведению уведомительной регистрации коллективных договоров и территориальных соглашений. Такая практика хорошо себя зарекомендовала. Поэтому, по нашему мнению, каждый субъект должен иметь возможность самостоятельно определять органы, которые проводят уведомительную регистрацию коллективных договоров.

В целях стимулирования работодателей по заключению коллективных договоров считаем целесообразным в части 3 статьи 50 Трудового кодекса Российской Федерации установить срок для добровольного устранения работодателем выявленных при уведомительной регистрации коллективного договора, соглашения условий, ухудшающих положение работников.

3. Статьей 51 Трудового кодекса Российской Федерации органы по труду наделены полномочиями по осуществлению контроля за реализацией коллективных договоров и соглашений в сфере труда, а составлять протокол об административном нарушении и привлекать работодателя к административной ответственности за невыполнение условий коллективного договора, соглашения в соответствии со статьей 5.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях вправе Гострудинспекция. Такая практика не способствует оперативному устранению выявленных нарушений.

Руководитель департамента
труда и занятости населения
Краснодарского края



И.В. Мелких